

## **La Institucionalización de la Participación Ciudadana en el Sistema Constitucional Ecuatoriano**

### **The institutionalization of Citizens Political Participation in Ecuadorian's Constitutional System.**

Alejandro Ricardo Vanegas Maingon  
Universidad de Especialidades Espíritu Santo, Ecuador

Distintos países en América y Europa están utilizando mecanismos de participación ciudadana para legitimar el poder público. Sin embargo, estos no siempre son suficientes para resolver las crisis democráticas e institucionales que se pueden suscitar o peor aún evitar el origen de Estados totalitarios. Es por eso que, el marco constitucional ecuatoriano institucionalizó la participación democrática en la Función de Transparencia y Control Social y, en concreto, en un órgano que forma parte de esta función, denominado Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. En la presente investigación se analiza cómo la institucionalización de la participación ciudadana en el Estado ecuatoriano da facultades a la ciudadanía para que pueda ejercer un control social sobre el poder público, promover de manera eficaz el ejercicio de los derechos de participación y designar a las principales autoridades de distintas instituciones del Estado.

**Descriptores:** Participación ciudadana; Consejo de participación ciudadana y control social; Función de transparencia y control social; Control social; Sistema jurídico.

Different countries in America and Europe are using citizen participation mechanisms to legitimize public power. However, these are not always enough to resolve the democratic and institutional crises that may arise or even worse avoid the origin of totalitarian states. That is why, Ecuadorian's constitutional system institutionalized democratic participation in the Transparency and Social Control Function and, specifically, in an organ that forms part of this function, called the Citizen Participation and Social Control Council. The present investigation analyzes how the institutionalization of citizen participation in the Ecuadorian State empowers citizens to exercise social control over public power, effectively promote the exercise of participation rights and designate the principal authorities of different State institutions.

**Keywords:** Citizen participation; Council of citizen participation and social control; Function of transparency and social control; Social control; Legal system.

## **Introducción**

La democracia se estableció universalmente como sistema de legitimación, regulación y limitación del poder público. No obstante, en la actualidad la crisis de la democracia se ha visto evidenciada en distintos países del mundo, es por eso que “frente a la agregación que supone filtros e intermediarios que desnaturalizan la voluntad popular, el respeto de las preferencias requiere la participación directa de los ciudadanos mismos” (Máiz, 2006). Desde esta perspectiva varios gobiernos de Latinoamérica y Europa han visto necesario incorporar y promover mecanismos de democracia participativa en sus ordenamientos jurídicos.

En esa búsqueda constante de cambiar los ejercicios democráticos de carácter elitística, donde las mayorías delegaban su representación, a una forma de ejercicio democrático donde estas quieren hacerse presentes también en la toma de decisiones (Elizalde, 2016), así como de empoderar a la ciudadanía, se puede destacar a la actual constitución ecuatoriana.

## **Fundamentación teórica**

### ***Función de transparencia y control social***

La Constitución de la República del Ecuador del año 2008, estableció cinco funciones del Estado, en la que destaca la Función de Transparencia y Control Social. Este cambio se dio como respuesta ante la falta de identidad con el texto constitucional por parte de la ciudadanía, la crisis democrática e institucional en la que se vivía y de una lucha inquebrantable por parte de organizaciones sociales, indígenas, pro defensa de los derechos de las mujeres, ambientalistas y pro de los derechos de las minorías sexuales (Córdova, 2013).

La democracia representativa no fue suficiente para legitimar las decisiones del poder público en el Estado ecuatoriano, ni para ejercer control sobre las autoridades y sus representantes. Es así, que la Función de Transparencia y Control tuvo como naturaleza que la ciudadanía sea el “primer fiscalizador del poder público” (Asamblea Constituyente, 2008).

Cabe señalar también, que esta Función se encuentra conformada por un órgano novedoso, que permitió “una nueva alianza y contrato de los ciudadanos del Ecuador para la construcción de una nueva sociedad” (Agualsaca, 2008), como lo es la institución denominada Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

### ***Consejo de participación ciudadana y control social***

Aquí encontramos el cénit de la institucionalización de la democracia participativa en el Estado ecuatoriano. El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social tiene como objetivos: a) promover e incentivar el ejercicio de los derechos de participación positivizados en el texto constitucional, b) ejercer control social sobre el poder público y c) designar a las principales autoridades de distintas instituciones del Estado (Asamblea Constituyente, 2008).

Mediante esta institución se garantiza el ejercicio de los mecanismos de participación ciudadana, reconociendo ser una herramienta que facilite a la ciudadanía participar en las decisiones del sector público. Asimismo, la ciudadanía con el control social que puede ejercer el Consejo no dependerá de la fiscalización que pueda o no realizar la Función Legislativa, misma que en todos los países del mundo se mueve principalmente por circunstancias políticas.

Por último, la capacidad nominadora de ciertas autoridades de control como el Fiscal General del Estado, el Contralor General del Estado, entre otros, mediante concursos de méritos y oposición permite que estas designaciones no estén politizadas. Esto permitirá que la soberanía popular exprese su verdadera voluntad, “ya que el individuo es el legislador y moralmente tiene un interés general en el todo” (Habermas, 1998)

### ***Participación ciudadana en otros países***

Haciendo un contraste del marco constitucional ecuatoriano con otros países, vemos que en el resto de países de Latinoamérica y Europa la democracia participativa, si bien puede ser activa, no se encuentra institucionalizada. Recordemos que la democracia participativa implica que el ciudadano participe en su gobierno, no sólo en la vida pública y política de su comunidad. Por ejemplo, en Estados Unidos nunca se ha realizado una consulta popular a escala nacional, aunque en 49 de los Estados de la Federación se utiliza ejercicios de democracia participativa de alguna forma (Ramírez, 2009). Esto ha tenido como consecuencia que aumente la desconfianza de la ciudadanía con el Gobierno, por cuanto la percepción es que los representantes electos se han distanciado de aquellos a quienes representan (Simonsen, 2018).

En Europa existe una corriente para fortalecer la democracia participativa; sin embargo, para que esta trascienda en la ciudadanía requiere de mayor voluntad política y un marco jurídico que solo se consigue con reformas constitucionales. Por ejemplo, en la constitución española no encontramos ningún artículo que pueda hablar de democracia participativa, aunque aparecen la iniciativa legislativa popular y el referendo consultivo (Ramírez, 2017).

## **Objetivos**

### ***Objetivo general***

- Analizar la institucionalización de la participación ciudadana en el marco constitucional ecuatoriano.

### ***Objetivos específicos***

- Demostrar la institucionalización de la participación ciudadana en el marco constitucional ecuatoriano.
- Determinar las facultades de la institucionalización de la participación ciudadana en el marco constitucional ecuatoriano.

## **Método**

Para esta investigación se utilizó el método inductivo, observando y analizando en particular el desarrollo de la participación ciudadana en el marco constitucional ecuatoriano. Luego de esto, se pudo realizar una comparación con la participación ciudadana en otros países para establecer semejanzas y diferencias, pudiendo complementar el análisis.

## **Conclusiones**

Podemos evidenciar que la Constitución de la República del Ecuador del 2008, ha desarrollado profundamente la participación ciudadana al institucionalizarla en la Función de Transparencia y Control Social. El pueblo ecuatoriano, puede de este modo, participar en el poder, en la riqueza y en la cultura del Estado (González, 2018).

Asimismo, es fundamental en todo Estado moderno que la ciudadanía pueda ejercer control social sobre sus autoridades, para que estas, cuando estén inmersas en situaciones ajenas al marco normativo, puedan ser investigadas y sancionadas por las autoridades competentes.

Por eso se recomienda que el marco constitucional ecuatoriano, en este aspecto, sea analizado y considerado por los demás países de Latinoamérica y Europa; para que, mediante reformas constitucionales, los ejercicios democráticos de participación ciudadana se institucionalicen y puedan superar o evitar crisis democráticas, institucionales y gobiernos totalitarios.

## **Referencias**

- Asamblea Constituyente. (2008). *Constitución del Ecuador. Montecristi*. Quito: Registro Oficial.
- Brumat, L., y Torres, R. A. (2015). La Ley de Migraciones 25 871: Un caso de democracia participativa en Argentina. *Estudios Políticos*, 46, 55-77.
- Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (2012). *Voces ciudadanas. Porque mi voz sí cuenta y decide*. Quito: Consejo de Participación Ciudadana.

- Córdova, H. (2013). *Derechos sin poder popular. Presente y futuro de la participación, comunicación e información*. (Primera). Quito: Centro Andino de Estudios Estratégicos.
- Elizalde, A. (2016). Democracia representativa y democracia participativa. *Interações (Campo Grande)*, 1(2), 27-35
- González, R. (2017). *Democracia semidirecta y democracia participativa*. Ciudad de México: Universidad Iberoamericana-Oxford University Press.
- Habermas, J., Rawls, J. y Vallespín, F. (1998). *Debate sobre el liberalismo político*. Barcelona: Paidós.
- Máiz, R. (2006). Deliberación e inclusión en la democracia republicana. *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, 113(1), 11-47.
- Ramírez, A. (2009). *Democracia participativa. La experiencia española contemporánea* (Tesis doctoral). Facultad de Derecho Departamento de Estudios Jurídicos del Estado. Universidad de Alicante.
- Ramírez, A. (2018). Breve estudio comparado de la democracia participativa en Colombia y España. *Revista de Derecho de la UNED (RDUNED)*, 21, 433-453.
- Simonsen, W. (2018). *Citizen participation in resource allocation*. Nueva York, NY: Routledge.